

ถอดบทเรียน

More Open, More Efficiency

**การบริหารงบประมาณที่ดี
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด**



สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

**ถอดบทเรียน
“การบริหารงบประมาณที่ดี
(Best Practice)
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย
งบประมาณของจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด”**

คำนำ

“งบประมาณแผ่นดิน” เป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของรัฐบาลภายใต้ทรัพยากรของภาครัฐที่มีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้น กระบวนการบริหารงบประมาณจึงเป็นขั้นตอนสำคัญในการนำงบประมาณไปใช้จ่ายหรือก่อกำหนดผู้ผูกพันให้เป็นไปตามแผน การพัฒนาที่ได้เสนอไว้ โดยในแต่ละปีงบประมาณสำนักงานงบประมาณจะกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยรับงบประมาณ (ส่วนราชการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐผู้ใช้งบประมาณ) เมื่อหน่วยรับงบประมาณทุกแห่งได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วจะต้องวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ปี พ.ศ. 2561 - 2580) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) แผนแม่บทแผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ตลอดจนวัตถุประสงค์เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และวงเงินงบประมาณที่ระบุไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบกับจะต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด โดยกลุ่มงานส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย หวังเป็นอย่างยิ่งว่าการจัดทำการถอดบทเรียนในหัวข้อ “การบริหารงบประมาณที่ดี (Best Practice) จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

มีนาคม 2564

สารบัญ

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา 01

ส่วนที่ 2 แนวทางการคัดเลือก จังหวัดที่มีผลการ บริหารงบประมาณที่ดี 06

- ◆ ข้อมูลเปรียบเทียบผลการ
ใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด
3 ปีย้อนหลัง (พ.ศ.2560-2562)
- ◆ ข้อมูลเปรียบเทียบผลการใช้จ่าย
งบประมาณประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2563

ส่วนที่ 3 การจัดเก็บข้อมูล 09

- ◆ กำหนดแบบสอบถามแนวทาง
การบริหารงบประมาณที่ดี
(Best Practice)
- ◆ การเก็บข้อมูลแนวทาง
การบริหารงบประมาณที่ดี

ส่วนที่ 4 ผลการวิเคราะห์และสรุป 11

- ◆ การจัดทำคำของบประมาณ
- ◆ การบริหารงบประมาณ
- ◆ การกำกับติดตาม
- ◆ ปัจจัยความสำเร็จ/ข้อเสนอแนะ





ส่วนที่ 1

ความเป็นมา

“จบบรรณแผ่นดิน” เป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของรัฐบาลภายใต้ทรัพยากรของภาครัฐที่มีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้น กระบวนการบริหารจบบรรณจึงเป็นขั้นตอนสำคัญในการนำจบบรรณไปใช้ด้วยหรือก่อนที่ผู้ผูกพัน ให้เป็นไปตามแผน การพัฒนาที่ได้เสนอไว้ โดยในแต่ละปีจบบรรณสำนักงานจะกำหนด แนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยรับจบบรรณ (ส่วนราชการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐผู้ใช้งบจบบรรณ) เมื่อหน่วยรับจบบรรณทุกแห่ง ได้รับการจัดสรรจบบรรณแล้วจะต้องวางแผนการใช้จบบรรณให้สอดคล้องและเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ปี พ.ศ. 2561 - 2580) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ตลอดจนวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม และวงจบบรรณที่ ระบุไว้ในเอกสารจบบรรณรายจ่ายประจำปี ประกอบกับจะต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุด ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ

สำหรับการจัดทำคำของบจบบรรณรายจ่ายประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถยื่นคำขอจัดตั้งจบบรรณได้โดยตรง เพื่อดำเนินการในพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใน ฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบจบบรรณ ทั้งนี้ การจัดทำคำของบจบบรรณ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะแตกต่างจากการ จัดทำจบบรรณของส่วนราชการหรือหน่วยงาน อื่นของรัฐซึ่งอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติวิธีการ งบจบบรรณ พ.ศ. 2561 หากแต่มีขั้นตอน และกระบวนการที่กำหนดไว้โดยเฉพาะตาม พระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

และได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ เชื้อไข เพิ่มเติมเป็น ระยะ ๆ จนกระทั่งถึงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน การจัดสรรจบบรรณ ไปยังจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงถือเป็นการสร้าง ความเป็นธรรมในระบบจบบรรณ เนื่องจากเพิ่ม อำนาจของประชาชนในกระบวนการจบบรรณ แผ่นดินไปพร้อมกับกระจายจบบรรณลงสู่พื้นที่ อันเป็นรากฐานสำคัญในการลดความเหลื่อมล้ำใน สังคม โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ มุ่งเน้นการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามบริบทของพื้นที่ ซึ่งต้องสอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติ และความต้องการของประชาชนทุกภาคส่วน

เป้าหมายภาพรวมผลการใช้จ่ายงบประมาณ 3 ปีซ้อนหลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี



เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วขั้นตอนต่อไปคือ “กระบวนการบริหารงบประมาณ” ซึ่งทุกส่วนราชการรวมทั้งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดยเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณผ่านความเห็นชอบและประกาศเป็นกฎหมายใช้บังคับแล้ว ส่วนราชการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐผู้ใช้งบประมาณ ต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับตามกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และเพื่อใช้ในการกำกับดูแล และติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณหรือมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดให้ส่วนราชการรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายเดือนและรายไตรมาส เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าของการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้ผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยรัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณไว้ทุกปีงบประมาณ อาทิ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวมร้อยละ 96 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมร้อยละ 96

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นต้นมารัฐบาลได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บท ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นกลไกสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรม โดยได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณไว้ที่ร้อยละ 100

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีการทบทวนในการส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ติดตาม รวบรวมข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมาอย่างต่อเนื่อง พบว่า ในห้วงเวลาที่ผ่านมাজังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายของรัฐบาล ซึ่งยอดการใช้จ่ายงบประมาณมีความสัมพันธ์โดยตรงกับผลการดำเนินโครงการเมื่อจบประมาณไม่สามารถใช้จ่ายได้ตามเป้าหมายก็ส่งผลให้การดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาในพื้นที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ซึ่งทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเสียโอกาส ในการพัฒนา/แก้ไขปัญหให้เป็นไปตามแผนงานและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้อย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนก็จะขาดโอกาสที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินงานของภาครัฐ รวมถึงการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศก็ไม่เป็นไปตามความคาดหวังของรัฐบาลด้วยเช่นกัน...

โดยจากการติดตามและวิเคราะห์ข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทำให้พบสาเหตุที่เป็นอุปสรรคในการใช้จ่ายงบประมาณหลายประการ อาทิ การรอผลการพิจารณาอนุมัติให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานส่วนกลาง การรอผลการพิจารณาอนุมัติให้ออนเปลี่ยนแปลงโครงการจากหน่วยงานส่วนกลาง เป็นต้น รวมทั้งจากข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตจากหน่วยงานกำกับ ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนกลาง/จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็น 1 ใน 5 หน่วยงานที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวมต่ำสุดของประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้

1. ปัญหา/อุปสรรคการดำเนินงานของจังหวัดกลุ่มจังหวัด

1.1 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตาม มาตรา 58 แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจำนวน 27,579.6011 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.92 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดของประเทศ

กระทรวงมหาดไทยได้ติดตามข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จากระบบ GFMS ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 ปรากฏว่า มีผลการใช้จ่าย จำนวน 25,371.9658 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.00(มติดัชนีรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 13 ธันวาคม 2561 เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณร้อยละ 100) และจากการติดตามรวบรวมปัญหาอุปสรรค/สาเหตุการใช้จ่ายงบประมาล่ำช้า พบว่าปัญหาในการทำให้การใช้จ่ายงบประมาณล่าช้า มี 3 ประเด็นหลัก ดังนี้



1.1.1

การรอผลการพิจารณาจากหน่วยงานส่วนกลางเนื่องจากโครงการมีปัญหาจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อาทิ กรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องส่งเรื่องไปยังคณะกรรมพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (กรมบัญชีกลาง) หรือกรณีการปรับกิจกรรมเดิมภายใต้แผนงาน/โครงการให้เหมาะสม เช่น การลดขนาด/ปริมาณของพื้นที่ดำเนินการ การเพิ่ม/ลดกลุ่มเป้าหมาย เป็นต้น หรือความคลาดเคลื่อนในขั้นตอนการจัดทำคำของบประมาณ ทำให้ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ซึ่งพบว่า ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2562 ยังคงมีโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่รอผลการพิจารณาจากกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณ จำนวน 1,386.3277 ล้านบาท



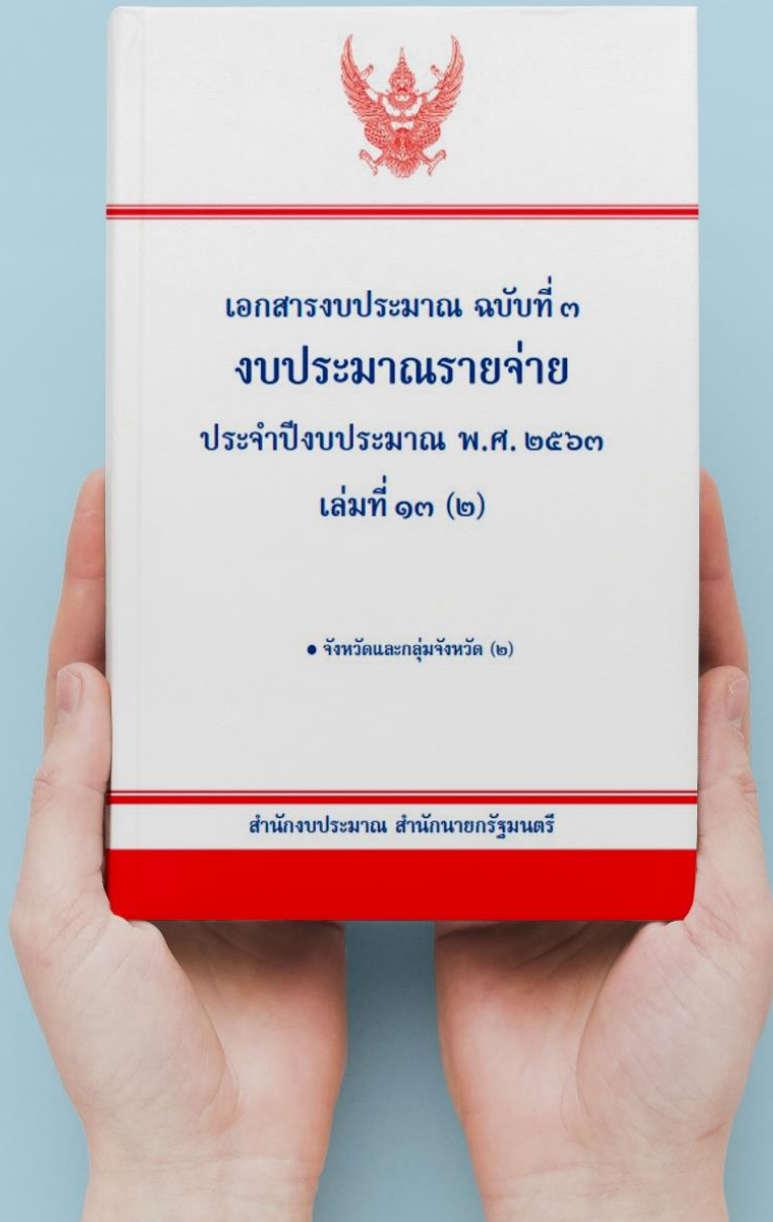
1.1.2

ความไม่พร้อมของพื้นที่ดำเนินโครงการเนื่องจากต้องรอการอนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จาก การสำรวจพบว่า มีโครงการ/กิจกรรมจำนวนมากซึ่งมีงบประมาณรวมกันกว่า 400 ล้านบาท ต้องยกเลิก/เปลี่ยนแปลงโครงการหรือต้องดำเนินการล่าช้าเนื่องจากยังไม่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตการใช้พื้นที่ นอกจากนี้จากการเก็บรวบรวมข้อมูลโครงการที่เกิดปัญหาจากความไม่พร้อมของพื้นที่ย้อนหลัง 4 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 – 2561) พบว่า งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดติดปัญหาดังกล่าวทำให้ต้องยกเลิกหรือโอนเปลี่ยนแปลงโครงการกว่า 1,640 ล้านบาท



1.1.3

การปรับแผนการปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทำให้ต้องเสนอโครงการ/กิจกรรมมายังส่วนกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติ/ทราบ (เจ้าภาพแผนงานบูรณาการและคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ)) โดยตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จนถึงเดือนกันยายน 2562 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเสนอปรับแผนงานโครงการ จำนวน 6 ครั้ง งบประมาณรวม 7,603.7279 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.57 ของงบประมาณที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับ



1.2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มาตรา 28 งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ตั้งเป็นจำนวน 23,597.0609 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.74 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดของประเทศ กระทรวงมหาดไทยได้ติดตามข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจากระบบ GFMS ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 ปรากฏว่า มีผลการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 19,783.7343 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.94 (มติดัชนีรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณร้อยละ 100) โดยสาเหตุหลักที่ทำให้ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ มีผลบังคับใช้ล่าช้า (บังคับใช้วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2563)

ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2563 เป็นต้นมาแพร่ขยายเป็นวงกว้างส่งผลการดำเนินงาน การจัดโครงการ/กิจกรรมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะโครงการ/กิจกรรมที่ต้องมีการชุมนุมคนจำนวนมากทำให้ต้องชะลอการดำเนินงานหรือยกเลิกกิจกรรม ส่งผลให้ถูกตัดโอนงบประมาณตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 จำนวนทั้งสิ้น 2,537.1846 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.75 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

2. รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยสำนักงานงบประมาณของรัฐบาล สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (Parliamentary Budget Office : PBO) ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไว้ว่า



2.1

ภาพรวมการเบิกจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสำคัญและไม่เป็นไปตามเป้าหมายอย่างต่อเนื่องซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2562 มีผลการเบิกจ่ายประมาณ ร้อยละ 66 ต่อบปีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณส่วนปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2563 มีผลการเบิกจ่ายภาพรวมเพียงร้อยละ 18.93 ซึ่งเป็นสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อพิจารณาถึงระยะเวลาที่เหลือเพียงแค่ 2 เดือนในการเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนั้นเพื่อประโยชน์ต่อหน่วยงานและเงินงบประมาณ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงควรชี้แจงถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานต่าง ๆ ที่ทำให้การเบิกจ่ายนั้นล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมายและมีแนวทางอย่างไรเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย และจะได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



2.2

จังหวัดสระบุรี มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขของมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายได้เป็นอย่างดี แต่การจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดสระบุรี ได้รับเงินงบประมาณน้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน - 12,391 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.97 ในขณะที่จังหวัดลพบุรี มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2563 เพียงร้อยละ 9.55 แต่กลับได้รับจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจำนวน 21,237.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.07



2.3

มีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบางส่วนที่สามารถดำเนินงานได้บรรลุเป้าหมายการเบิกจ่ายตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ แสดงว่าต้องมีการวางแผนการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ภายใต้เงื่อนไขของแต่ละพื้นที่ได้เป็นอย่างดี จึงไม่อาจสรุปได้ว่าการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทั้งหมดขาดประสิทธิภาพ ดังนั้น **จึงเห็นควรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในอันดับต้น ๆ ถ่ายทอดเทคนิคและวิธีการทำงานเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดี (Best Practice) ให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดอื่น ๆ** โดยผู้บริหารระดับสูงให้การสนับสนุนร่วมประชุมหารือและแสวงหาแนวทางการดำเนินงานที่ดีที่สุดเหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ เพื่อให้มีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น ซึ่งการวัดผลเบิกจ่ายงบประมาณปีงบประมาณที่ผ่านมา ควรวัดผลการดำเนินงานเพื่อหาแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงานที่ร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ มากกว่าใช้เป็นมาตรการลงโทษด้วยการตัดงบประมาณ

สรุป

จากปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดรวมถึงข้อสังเกตของ PBO พบว่ามีปัจจัยหลายประการซึ่งส่งเสริมให้การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพและสามารถบรรลุตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ แต่ **ปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพคือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการกำหนดแนวทางและขับเคลื่อนแผนงานโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์** ดังนั้น สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัดจึงได้ถอดบทเรียนแนวทางการบริหารงบประมาณที่ดี (Best Practice) จากจังหวัดที่มีผลการบริหารงบประมาณ อยู่ในอันดับต้น ๆ อย่างต่อเนื่อง (3 ปีซ้อนหลัง) เพื่อนำมาวิเคราะห์และเผยแพร่แนวทางการบริหารงบประมาณ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่หรือผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป **ฯ**



ส่วนที่ 2

แนวทางการคัดเลือกจังหวัดที่มีผลการบริหารงบประมาณที่ดี

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแนวทางในการคัดเลือกจังหวัดโดยใช้ปัจจัยด้านบุคลากร คือ “ผู้ว่าราชการจังหวัด” ซึ่งถือเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดแนวทางและขับเคลื่อนแผนงานโครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ โดยนำปัจจัยดังกล่าวมาวิเคราะห์ความเชื่อมโยงระหว่างข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณและผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดของแต่ละจังหวัดในขณะนั้น ๆ รวมทั้งระยะเวลา (ปีงบประมาณ) ที่จังหวัดมีผลการบริหารงบประมาณอยู่ในอันดับต้นและ/หรือเป็นไปตามเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

1.

ข้อมูลเปรียบเทียบ ผลการใช้จ่ายงบประมาณ ของจังหวัด 3 ปีย้อนหลัง

จากข้อมูลผลการใช้จ่ายงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง (พ.ศ. 2560 – 2562) พบว่า มีผู้ว่าราชการจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งในจังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณสูงสุด 10 ลำดับแรก ติดต่อกัน 3 ปีงบประมาณ 2 ท่าน ได้แก่ 1.นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์ และ 2) นายนิมิต วันไชยธนวงศ์



ปี 2560		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
สมุทรสาคร	1	100
อุทัยธานี	5	99.78

ปี 2561		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
อุทัยธานี	5	99.90

ปี 2562		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
สระบุรี	1	100



ปี 2560		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
ชัยนาท	2	99.99

ปี 2561		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
สุพรรณบุรี	7	99.22

ปี 2562		
จังหวัด	ลำดับ	ร้อยละ
สุพรรณบุรี	3	99.82

2.

ข้อมูลเปรียบเทียบผลการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(ข้อมูล ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2563)

2.1 เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 ดังนี้

เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ร้อยละสะสม)

งบรายจ่าย	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4
ภาพรวม	23	54	77	100
รายจ่ายประจำ	28	58	80	100
รายจ่ายลงทุน	8	40	65	100

2.2 จังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวมในไตรมาส 3 เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี (ตั้งแต่ร้อยละ 77.00 เป็นต้นไป)

28 จังหวัด เรียงผล ใช้จ่าย จากสูง ไปต่ำ	1.ชลบุรี	8.ชัยนาท	15.อุดรธานี	22.สมุทรสงคราม
	2.มหาสารคาม	9.พะเยา	16.สระบุรี	23.เพชรบุรี
	3.อุทัยธานี	10.เพชรบูรณ์	17.ตาก	24.กาฬสินธุ์
	4.อ่างทอง	11.พระนครศรีอยุธยา	18.สุพรรณบุรี	25.ลพบุรี
	5.ขอนแก่น	12.สมุทรปราการ	19.ชุมพร	26.ระนอง
	6.หนองคาย	13.ประจวบคีรีขันธ์	20.จันทบุรี	27.ตรัง
	7.สตูล	14.ร้อยเอ็ด	21.สงขลา	28.นครปฐม

จังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายไตรมาส 3
ตั้งแต่ร้อยละ 77 เป็นต้นไป

2.3 จังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2563

สูง 10 ลำดับแรก ได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี มหาสารคาม สระบุรี ขอนแก่น สตูล ตรัง ร้อยเอ็ด พะเยา ปทุมธานี และพังงา



จังหวัดแรกที่มีผลการใช้จ่ายสูง

2.4 เมื่อนำข้อมูลของจังหวัดที่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อ 2.2 และข้อ 2.3 มาวิเคราะห์ร่วมกัน พบว่ามีจำนวน 7 จังหวัด ได้แก่ **จังหวัดอุทัยธานี มหาสารคาม สระบุรี ขอนแก่น สตูล ร้อยเอ็ด และพะเยา** มีผลการใช้จ่ายงบประมาณในไตรมาส 3 เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและมีผลการใช้จ่าย ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2563 อยู่ใน 10 ลำดับแรก



รายนาม
ผู้ว่าราชการจังหวัด
ที่มีผลการบริหาร
งบประมาณ
ในลำดับต้น ๆ
ตามแนวทางการ
คัดเลือก

8 จังหวัด



1. นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์



2. นายนิมิต จันไชยรณวงศ์
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี



3. นายณรงค์ รักร้อย
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี



4. นายเกียรติศักดิ์ จันทรา
ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม



5. นายสมศักดิ์ จังตระกุล
ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น



6. นายวีรณันท์ เพ็งจันทร์
ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล



7. นายวินชัย คงเกษม
ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด



8. นายกมล เขียววงศ์
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา



ส่วนที่ 3

การกำหนดแบบสอบถามและการจัดเก็บข้อมูล

1. กำหนดแบบสอบถามแนวทางการบริหารงบประมาณที่ดี (Best Practice) เป็น 4 หัวข้อหลัก ดังนี้



การจัดทำคำขออนุมัติงบประมาณ

1. ความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินการตามนโยบายหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
2. วิธีการ/แนวทาง/กลยุทธ์ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนงานโครงการเพื่อให้เกิดการพัฒนา/แก้ไขปัญหาในพื้นที่ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของประชาชน
3. ปัจจัยแวดล้อมที่จะสามารถผลักดันให้การขับเคลื่อนแผนงานโครงการเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ให้ประสบความสำเร็จ



การบริหารงบประมาณ

1. ความคิดเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อพระราชบัญญัติระเบียบ กฎ ประกาศ หนังสือที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ
2. ผู้ว่าราชการจังหวัดมีแนวทาง/วิธีการบริหารจัดการแผนงาน/แผนเงิน แผนงาน/โครงการในจังหวัดอย่างไรเพื่อให้การดำเนินแผนงาน/โครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทันตามกรอบระยะเวลาตามนโยบายของรัฐบาล



การกำกับและติดตาม

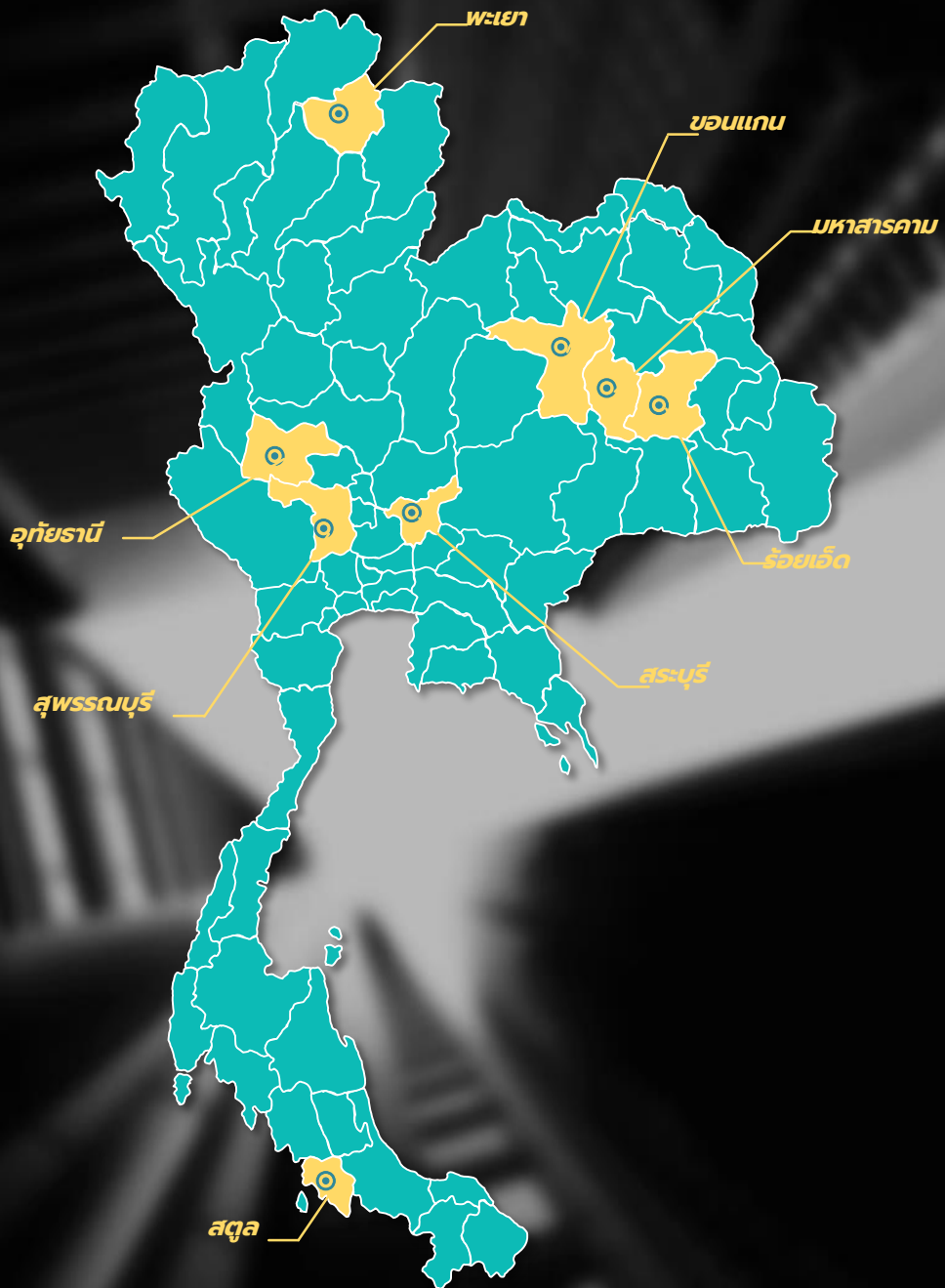
1. จัดทำแผนเพื่อใช้ในการติดตาม/เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
2. วิธีการติดตาม เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ



ปัจจัยความสำเร็จและข้อเสนอแนะ

1. ปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ
2. ข้อเสนอแนะต่อนโยบายการจัดทำงบประมาณจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ

2. การเก็บข้อมูลแนวทางการบริหารงบประมาณที่ดี



(หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0212.2/ว 5904 ลงวันที่ 30 กันยายน 2563) แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดให้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 8 จังหวัดได้แก่ **จังหวัดสุรินทร์ สุพรรณบุรี อุดรธานี มหาสารคาม ขอนแก่น สตูล ร้อยเอ็ด และพะเยา** เพื่อเก็บข้อมูลความคิดเห็นแนวทาง ข้อเสนอแนะจากผู้ว่าราชการจังหวัดนำมาวิเคราะห์เป็นแนวทางการบริหารงบประมาณที่ดี



ส่วนที่ 4

ผลการวิเคราะห์และสรุป

1. การจัดทำคำของบประมาณ

1.1 ความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินการตามนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนามูลุ่มจังหวัด และการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การ จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยส่วนใหญ่เห็นว่าแนวทางในปัจจุบันเหมาะสมดีแล้ว ซึ่งนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนามูลุ่มจังหวัด ในแต่ละปีจะมีแนวทางที่คล้ายกัน โดยคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา จังหวัดและแผนพัฒนามูลุ่มจังหวัดให้ทันต่อสถานการณ์ เพื่อใช้เป็นกรอบและทิศทาง ในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อย่างไรก็ตาม ยังคง มีผู้ว่าราชการจังหวัดบางท่านให้ความเห็นว่า แนวทางปัจจุบันยังไม่เหมาะสม/ยังขาด ความชัดเจนเท่าที่ควร และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม อาทิ

- ควรปรับปรุงเงื่อนไขการพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่โครงการที่จังหวัด เสนอให้มีความชัดเจนและควรให้ความสำคัญกับความต้องการของจังหวัดเป็นอันดับแรก เพราะในปัจจุบันโครงการที่สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณไม่เป็นไปตาม ความต้องการที่จังหวัดเสนอ ส่งผลให้การดำเนินโครงการไม่สามารถตอบสนองต่อ แผนพัฒนาจังหวัดได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

- การกำหนดเป้าหมายงบลงทุนต่องบประมาณในสัดส่วน 75 ต่อ 25 นั้น บริบท ของจังหวัด ในภาคเหนือโดยส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ป่า การที่จะกำหนดงบลงทุนร้อยละ 75 เป็นสัดส่วนที่สูงเกินไป ทำให้งบประมาณของจังหวัดถูกปรับลดลงทุกปี จึงควรให้ปรับลด งบลงทุนให้เหลือเพียงร้อยละ 50 และงบดำเนินงานร้อยละ 50 ทำให้จังหวัดสามารถ ดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

1.2 วิธีการ/แนวทาง/กลยุทธ์ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนงานโครงการเพื่อให้เกิดการพัฒนา/แก้ไขปัญหาในพื้นที่ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของประชาชน

ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกท่านมีความเห็นสอดคล้องในทิศทางเดียวกันว่าการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี ควรมุ่งเน้นในประเด็น ดังต่อไปนี้

1.2.1 โครงการที่ดำเนินการนอกจากจะต้องมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยังต้องมุ่งเน้นตอบสนองความต้องการของประชาชนโดยการสำรวจความต้องการของประชาชนผ่านช่องทางต่าง ๆ อาทิ การออกจังหวัดเคลื่อนที่ การใช้สื่อ/เครื่องมือ/เทคโนโลยีสารสนเทศ การประสานแผนหมู่บ้าน/ชุมชนและการวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบัน

1.2.2 มีการบูรณาการทุกภาคส่วนสร้างการรับรู้ให้กับทุกภาคส่วน/เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนตั้งแต่เริ่มต้นซึ่งจะช่วยลดผลกระทบและความขัดแย้งระหว่างชุมชนและภาครัฐเมื่อเริ่มดำเนินโครงการจริง

1.2.3 การประสานแผนในระดับต่าง ๆ (One Plan) โดยการจัดลำดับความต้องการของปัญหาและความต้องการในพื้นที่ ผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้แผนมีความเชื่อมโยงกันทุกระดับ

1.3 ปัจจัยแวดล้อมที่จะสามารถผลักดันให้การขับเคลื่อนแผนงานโครงการเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ให้ประสบความสำเร็จ

1.3.1 ความพร้อมของโครงการ ทั้งแบบรูปรายการ ประมาณการ ปร.4/ปร.5 หนังสืออนุญาตการใช้พื้นที่จากผู้มีอำนาจ รวมถึงการบริหารจัดการทรัพยากรหลังโครงการเสร็จสิ้น

1.3.2 ผู้บริหารในพื้นที่ต้องให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนการทำงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

1.3.3 ความพร้อมของส่วนราชการในการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด

1.3.4 การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการร่วมกันแก้ไขปัญหาในพื้นที่/ขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

1.3.5 ความพร้อมของบุคลากร ควรมีความรู้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงมีความรู้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1.3.6 การจัดสรรงบประมาณตามที่จังหวัดได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ โดยมีการจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่

1.3.7 การปรับปรุงกฎหมายระเบียบ





2. การบริหารงบประมาณ

2.1 ความคิดเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อพระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎ ประกาศ หนังสือ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ (การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่งคลัง การบริหารงบประมาณ ฯลฯ) เพื่อช่วยให้เกิดประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ

ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นว่า พระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎ ประกาศ หนังสือ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นสิ่งที่ต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุด โดยหลายท่านได้ให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอไว้ โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อาทิ

2.1.1 กฎหมายบางฉบับไม่เอื้อต่อการพัฒนาในพื้นที่ จำเป็นต้องมีการปรับปรุง/แก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น เรื่องการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อ 8 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ในประเด็นการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้หน่วยงานส่วนกลางที่มีที่ตั้งในภูมิภาคโดยระเบียบกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลาง (อธิบดี) ไม่สามารถมอบอำนาจโดยตรงให้หน่วยงานส่วนกลางที่มีที่ตั้งในจังหวัด ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดเป็นไปด้วยความล่าช้าไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 จึงควรแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าว เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการของจังหวัด ยกตัวอย่าง เช่น แขวงทางหลวงชนบท ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 30 ล้านบาท ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจให้อธิบดีกรมทางหลวงชนบท และอธิบดีกรมทางหลวงชนบทจะมอบอำนาจต่อให้ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทในพื้นที่อีกครั้ง ซึ่งทำให้เป็นการทำงานหลายขั้นตอน จึงขอเสนอแนะให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลาง ซึ่งสังกัดในภูมิภาคได้โดยตรง

2.1.2 การปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอนนั้น ส่งผลให้บุคลากรที่เป็นผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุจะต้องมีการพัฒนา เสริมสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความถูกต้องและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ลดโอกาสและความผิดพลาดที่เป็นความเสี่ยงในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานพัสดุ จึงมีความจำเป็น ต้องให้ความรู้ผู้ปฏิบัติงานพัสดุอย่างต่อเนื่อง



2.2 ผู้ว่าราชการจังหวัดมีแนวทาง/วิธีการบริหารจัดการแผนงาน/แผนเงิน แผนงาน/โครงการในจังหวัดอย่างไรเพื่อให้การดำเนินแผนงาน/โครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทันตามกรอบระยะเวลาตามนโยบายของรัฐบาล

ในแต่ละจังหวัดผู้ว่าราชการจังหวัดมีแนวทาง วิธีการบริหารจัดการแผนงาน แผนเงิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพแตกต่างกันขึ้นอยู่กับบริบทของพื้นที่ภายในจังหวัดนั้น ๆ โดยสรุปเทคนิคการดำเนินงานได้ ดังนี้

2.2.1 กำหนดแผนงาน/แผนเงินโดยกำหนดวงเงินการใช้จ่ายงบประมาณ ร้อยละ 60 ในไตรมาส 1 และ 2

2.2.2 แฉ่งแผนงาน แผนเงินที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณทราบและถือปฏิบัติตามแผนฯ อย่างเคร่งครัด ตามระยะเวลาที่กำหนดและเบิกจ่ายให้ตรงตามงวดงานที่ได้วางไว้

2.2.3 นำผลการใช้จ่ายงบประมาณมาประเมินการทำงานของส่วนราชการ ซึ่งการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณนั้นมีระบบฐานข้อมูล (Data Platform) ที่สามารถเข้าถึงได้ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและเป็นปัจจุบัน

2.2.4 ทุกภาคส่วนในจังหวัดจะต้องให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการแผนงาน/แผนเงินของจังหวัด ตั้งแต่ระดับผู้บริหารรวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทุกระดับจะต้องร่วมกันกำหนดแนวทางในการจัดทำแผนงานโครงการ การดำเนินงาน ตลอดจนการเร่งรัดติดตาม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด และที่สำคัญคือประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด

2.2.5 การสร้างความเข้าใจกับทุกส่วนราชการ กำหนดให้มีการประชุมชี้แจง ทำความเข้าใจกับทุกหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อทำความเข้าใจทั้งในมิติการดำเนินการ เช่น แนวทาง ขั้นตอนการดำเนินการและกำหนดเป้าหมายให้ตรงกัน ตลอดจนคาดการณ์ปัญหา/อุปสรรคที่จะเกิดขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางในการแก้ไขล่วงหน้า และมีมาตรการบริหารงบประมาณ เช่น การสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล การกำหนดขั้นตอนในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายและร่วมกันกำหนดปฏิทินการติดตามในระดับพื้นที่ การประชุมติดตามในระดับจังหวัด การประชุมซักซ้อมความเข้าใจต่าง ๆ

2.2.6 การประชุมติดตามการดำเนินการอย่างใกล้ชิด และต่อเนื่อง กำหนดให้มีการประชุมติดตามรายเดือน โดยมอบหมายภารกิจให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

(1) การจัดประชุมเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ กำหนดให้มีการจัดประชุมใน 2 ลักษณะ คือ การประชุมเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดซึ่งมอบหมายให้สำนักงานจังหวัดดำเนินการและประชุมเร่งรัดการเบิกจ่ายในภาพรวมซึ่งกำหนดให้มีการประชุมทุกเดือน โดยให้สำนักงานคลังจังหวัดจัดประชุมเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม

(2) การติดตามการดำเนินการตามแผน มอบหมายให้กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดดำเนินการติดตามผลการดำเนินการและสภาพปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น โดยในช่วงแรกของการดำเนินการ (ไตรมาส 2) กำหนดให้มีการประชุมชี้แจงอย่างต่อเนื่องเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าใจขั้นตอนการทำงาน และรับทราบปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามมาตรการดังกล่าว

2.2.7 ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการทำงานฯ เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ เป็นไปตามแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่วางไว้ และเป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณตามที่รัฐบาลกำหนด

2.2.8 กำหนดเป็นวาระสำคัญของจังหวัดและเป็นตัวชี้วัดการทำงานในการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ประเมินจังหวัด/ประเมินผู้บริหารของจังหวัด) และกรอบการจัดสรรงบประมาณฯ ในปีถัดไป

2.2.9 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด ลงพื้นที่ติดตามโครงการ จัดประชุมเร่งรัดการทำงานรายหน่วยงาน และประชุมเร่งรัดติดตามฯ เป็นประจำทุกสัปดาห์เพื่อแก้ไขปัญหา/อุปสรรคในการทำงาน

2.2.10 การรายงานผลความคืบหน้า/ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหาในที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัด/หัวหน้าส่วนราชการในทุกเดือน และการประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เป็นต้น

2.2.11 การจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการบูรณาการความร่วมมือของสำนักงานคลังจังหวัด สำนักงานจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด และหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัด

2.2.12 สำนักงานจังหวัดได้มีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการกำกับเร่งรัดติดตามการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดเป็นรายหน่วยงาน

2.2.13 ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องด้วยการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในเรื่องพระราชบัญญัติ ระเบียบ กฎ ประกาศ และหนังสือที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ (การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่งคลัง การบริหารงบประมาณ ฯลฯ) วิเคราะห์โครงการ รวมทั้งการเขียนแผนงาน/โครงการ ให้กับส่วนราชการ และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับใช้ในการทำงาน การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เพื่อให้เกิดการพัฒนาในมิติต่าง ๆ





3. การกำกับติดตาม

3.1 จัดทำแผนเพื่อใช้ในการติดตาม/เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

3.1.1 จัดทำแผนติดตามโครงการงบพัฒนาจังหวัด

3.1.2 ส่วนราชการ/หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ต้องมีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ในการเบิกจ่ายเงินล่วงหน้า

3.1.3 จัดตั้งคณะทำงานติดตามโครงการงบพัฒนาจังหวัด/มีการกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน

3.1.4 ส่วนราชการ เช่น สำนักงานคลังจังหวัด สำนักงานจังหวัด และสำนักงานสถิติจังหวัด วางระบบติดตามผลและรายงานผลเป็นระบบ ไม่เน้นการจัดทำในรูปแบบเอกสาร

3.1.5 การวางกรอบและแนวทางในการเร่งรัดก่อนนี้ผูกพัน กรณีงบประมาณที่มีวงเงินงบประมาณ สูง เช่น ขอความร่วมมือกำหนดให้มีการเบิกจ่ายเงินล่วงหน้า 15% และการแบ่งงวดงานหลายงวด เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่วางไว้

3.1.6 มีการปรับแผนดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณฯ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นต้น

3.2 วิธีการติดตาม เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ

3.2.1 กำหนดช่วงเวลาในการติดตาม เร่งรัด การใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน ในแต่ละจังหวัด จะมีการจัดประชุมเร่งรัดการดำเนินงานในทุกเดือน ทั้งนี้ มีบางจังหวัดที่กำหนดให้มีการรายงานผลเป็นราย สัปดาห์

3.2.2 เร่งรัดให้ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมถึงเร่งรัด ให้มีการเบิกจ่าย งบประมาณตามงวดงานสัญญา

3.2.3 แต่งตั้งคณะทำงานติดตามการดำเนินโครงการ เพื่อลงพื้นที่ ทำให้ทราบถึงปัญหาของการ ดำเนินงาน/ให้คำแนะนำแนวทางแก้ไขแก่ส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการ และหากมีปัญหการดำเนินงานต้อง รับรายงานให้ผู้บริหารทราบทันที เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันตามระยะ เวลาที่กำหนด

3.2.4 การติดตามผลการเบิกจ่าย และการจัดลำดับการเบิกจ่ายของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจากระบบ การบริหารการเงินภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลางทุกสัปดาห์ เพื่อเป็นข้อมูลในการ รายงานผู้บริหารของจังหวัดและปรับใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และการรายงานความคืบหน้าผลการ ดำเนินงานเพื่อให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน **“ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข และร่วมตรวจสอบ”** ตามหลักธรรมาภิบาล ผ่านช่องทางเว็บไซต์จังหวัด เป็นต้น



4. ปัจจัยความสำเร็จ/ข้อเสนอแนะ

4.1 ปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

4.1.1 ผู้บริหารในพื้นที่ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนการทำงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

4.1.2 กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในจังหวัด ความร่วมมือการทำงานของทุกภาคการพัฒนา “ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไข และร่วมตรวจสอบ” ตามหลักธรรมาภิบาล ตั้งแต่กระบวนการทบทวนแผน การระดมความคิดเห็น การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่ เมื่อมีการนำแผนงานโครงการลงสู่การปฏิบัติจำเป็นต้องมีการตรวจติดตามที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดและบรรลุตัวชี้วัดของแผนงานโครงการที่กำหนดไว้

4.1.3 การวางแผนที่ดี จัดทำแผนงานของโครงการล่วงหน้าหรือนำเครื่องมือวงจรเดมมิง (กระบวนการ PDCA) มาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการด้านคุณภาพของโครงการให้บรรลุผล

4.1.4 การสื่อสารที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดความร่วมมือของส่วนราชการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้รับการตอบสนองหรือแก้ไขปัญหาตามความต้องการตามที่สมควร

4.1.5 การจัดการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีการประชุมร่วมกับกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยการจัดเวทีพูดคุย/การรับฟังความคิดเห็น เพื่อหาข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการ เป้าหมายที่จะต้องทำให้สำเร็จของโครงการ ผลลัพธ์ที่คาดหวังที่จะได้รับ

4.1.6 การมีระบบวัดประสิทธิภาพที่ดี เช่น แผนภูมิ Gantt, Network Logic, PERT Chart, โครงสร้างผลิตภัณฑ์ (Product Breakdown Structure) และโครงสร้างการแบ่งงาน (Work Breakdown Structure)

4.1.7 ตรวจสอบข้อกำหนด กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประกาศต่าง ๆ เพื่อจะได้ดำเนินโครงการให้ตรงกับวัตถุประสงค์และหลีกเลี่ยงปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงานที่ผิดพลาด

4.1.8 มีระบบฐานข้อมูล Data Platform ทันสมัย และเป็นปัจจุบัน

4.1.9 ความพร้อมโครงการ โครงการจะต้องมีความพร้อมในการดำเนินการ ทั้งแบบรูปรายการประมาณการ ป.ร.4/ป.ร.5 หนังสืออนุญาตให้ใช้พื้นที่จากผู้มีอำนาจ รวมถึงการบริหารจัดการทรัพยากรหลังโครงการเสร็จสิ้น

4.1.10 บุคลากร ควรมีความรู้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงมีความรู้ความสามารถในการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4.2 ข้อเสนอแนะต่อยุทธศาสตร์การจัดทำงบประมาณจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ

4.2.1 ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หรือการปรับลดงบประมาณ ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ภ. ควรเปิดโอกาสให้จังหวัดได้ชี้แจงความจำเป็นในการดำเนินโครงการว่าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการสามารถดำเนินโครงการได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดได้หรือไม่

4.2.2 ให้อำเภอสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณงบพัฒนาจังหวัดได้ เนื่องจากอำเภอเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด ย่อมมีภารกิจในการดูแลประชาชน บำบัดทุกข์ บำรุงสุข ประกอบกับปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีงบประมาณไม่เพียงพอบางโครงการอาจเกินศักยภาพของท้องถิ่น

4.2.3 ควรทบทวนนโยบายมาตรการเกี่ยวกับการเร่งรัดเบิกจ่ายที่กำหนดห้วงเวลา เนื่องจากจะส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหยุดชะงัก ซึ่งต้องเพิ่มขึ้นตอนในการอุทธรณ์ทำให้การเบิกจ่ายล่าช้า

4.2.4 ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนากักขะ และองค์ความรู้ในสหวิทยาการสมัยใหม่ ของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับจัดทำงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อนำไปสู่การทำงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

4.2.5 กฎหมายบางฉบับไม่เอื้อต่อการพัฒนาในพื้นที่ จำเป็นต้องมีการปรับปรุง/แก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน



จากแนวทางการบริหารงบประมาณจังหวัดของ ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง 8 ท่าน จะเห็นได้ว่า นโยบาย ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด รวมถึงแผนปฏิบัติการประจำปีในปัจจุบันเป็นแนวทางที่ดีและเหมาะสมแล้ว มีการดำเนินงานที่ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาล รวมถึง การประชุมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเพื่อให้ ได้มาซึ่งความต้องการของประชาชนจากพื้นที่มีแผนที่ เชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกกระดับเป็นแผนเดียวกัน (One Plan) และประเด็นสำคัญคือการขับเคลื่อนแผนที่ มุ่งเน้นการทำงานแบบมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน ซึ่งผู้ว่า ราชการจังหวัดเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนด แนวทางและขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด/แผนงาน โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับบริบท ของพื้นที่ แต่อย่างไรก็ตามในการปฏิบัติงาน/ขับเคลื่อน แผนต่าง ๆ ย่อมมีปัญหาอุปสรรคและผู้ว่าราชการ จังหวัดในแต่ละพื้นที่มีเทคนิคในการแก้ไขปัญหาหรือ วางแนวทางการดำเนินงานที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ **ประเด็น ปัญหาหลักที่พบคือการไม่เอื้อของกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะเรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง** ตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการ บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ผู้ว่าราชการ จังหวัดต้องมอบอำนาจให้หัวหน้าราชการส่วนกลาง ที่มีที่ตั้งอยู่ในจังหวัดส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดหลายท่านมีความคิดเห็นตรงกัน ว่าควรแก้ไขกฎระเบียบดังกล่าว สอดคล้องกับรายงาน ผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ที่รายงานต่อคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติ ราชการในภูมิภาค (กทภ.) ครั้งที่ 2 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ในคราวการประชุม กทภ. ครั้งที่ 1/2563 วันจันทร์ที่ 16 พฤศจิกายน 2563 ณ ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้เสนอแนะให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบรับไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการ ไว้ว่า

“ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ควรกำหนดหลักเกณฑ์และเรื่องที่สามารถ มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา และดำเนินการกรณีที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต จากหน่วยงานส่วนกลาง เช่น การอนุญาตใช้พื้นที่ จากอริบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์ พืช และการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยตรงให้หน่วยงานของรัฐที่ขึ้นตรงต่อกรม โดยไม่ต้องรอการอนุญาตจากส่วนกลาง เนื่องจาก จังหวัดมีการประชุมประจำทุกเดือนและในการประชุม ดังกล่าวจะมีผู้แทนจากทุกภาคส่วนเข้าร่วมประชุม เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการ ได้รวดเร็วขึ้น ”

จากประเด็นการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้าง นั้นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนัก งบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบ ราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการ วินิจฉัย) กรมบัญชีกลาง ได้มี **หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (ทวอ) 0405.2/3732 ลงวันที่ 22 มกราคม 2564 แจ้งเรื่อง การมอบอำนาจในการ จัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้า หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด** โดยคณะกรรมการวินิจฉัยได้พิจารณาประเด็น การมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการ จังหวัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและกลุ่ม จังหวัดให้สามารถเบิกจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ทัน **จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 7 วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับ ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ใน ภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ใน จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง**

ดังนั้น สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหาร ราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอนำการถอดบทเรียน “การบริหารงบประมาณที่ดี (Best Practice) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย งบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด” ดังกล่าวมา เพื่อเป็นแนวทางในการใช้บริหารงบประมาณให้เกิด ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่ม จังหวัดต่อไป





กลุ่มงานส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริการราชการจังหวัด
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย